

Beleidsvorming als open kringloop

Beleidsvorming is geen eenduidig begrip. Voor wat betreft de overheid kan men het eng opvatten en de grenzen leggen bij de planning en besluitvorming door (of namens) de formele ambtsbekleders. Het overheidsbeleid bestaat dan uit een verzameling betrekkelijk gesloten beleidssectoren. Een ruimere benadering breekt deze grenzen open en onderzoekt zowel hetgeen aan het gedrag van de formele ambtsdragers vooraf gaat of daarop van buitenaf van invloed is, als wat de maatschappelijke effecten van het overheidsbeleid zijn. Kernbegrippen van deze open benadering zijn de *inputs* en *outputs* van het overheidsbeleid.

De redactie heeft van meet af aan de tweede benadering nagestreefd: 'het blad kiest bewust zijn werkterrein in het spanningsveld tussen wetenschap, beleid en publiek' (november 1973, blz. 2).

Het huidige nummer is daar een nieuwe bevestiging van. *Van Stiphout* en *Albeda* nemen elk een zeer recente regeringsnota onder de kritische loupe: de nota mediabeleid en de werkgelegenheidsnota. *Zoon* volgt hierop met een analyse van het regeringsontwerp voor een nieuwe comptabiliteitswet. In al deze gevallen gaat het om beleidsplanning vanuit het centrum van het politieke stelsel. Op de maatschappelijke en politieke effecten van de plannen is de focus gericht.

Rosenthal beweegt zich al dichter bij de sfeer van de inputs. De jongste nota van de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid ligt bij hem op de snijtafel. Deze Raad wil bij uitstek het gezaghebbende kanaal zijn van wetenschappelijke inbreng in het beleidsproces. Door *Van Schendelen* wordt tot slot een volgende stap terug genomen: de politieke cultuur en partijen komen als factoren van het inkomensbeleid aan de orde.

Als geheel toont ook dit nummer de brede benadering, die de redactie voorstaat. De vorming van overheidsbeleid bezit té talrijke kenmerken van een open kringloop met de samenleving om het als een geïsoleerd proces te mogen opvatten. Dit sluit niet uit dat de redactie in stelselmatige twijfel verkeert over de meest wenselijke zwaartepunten bij zulk een benadering. Gezien haar beleidsfilosofie zal het niet verwonderen dat de redactie gemeend heeft ook de lezers in deze discussie te moeten betrekken. Daartoe dient de bijgesloten lezersenquête. De uitkomsten daarvan zullen in het redactionele beleid een zwaar gewicht hebben.